

мнение

Дорожная карта реформ Тигипко

Сергей СТАРИЦКИЙ

эксперт по экономическим вопросам Школы политической аналитики при Киево-Могилянской академии

Вчера на заседании правительственного комитета по вопросам экономической политики были одобрены первоочередные действия, связанные с интеграцией Украины в ЕС. План таких шагов был разработан вице-премьер-министром Сергеем Тигипко на 2010 год. Уже вчера были рассмотрены проекты законопроектов и распоряжений Кабмина, цель которых — помочь украинским производителям выйти на европейские рынки, а Украине — сдерживать обещания перед ВТО.

Вице-премьер назвал его «дорожной картой реформ», которые нужно провести до конца этого года. Он содержит перечень законодательных и нормативных актов, принятие которых, по задумке, будет способствовать экономическому росту, повышению инвестиционной привлекательности страны и активизации евроинтеграционных процессов.

В пакете реформ — принятие законов «Об осуществлении государственных закупок», «О рынке газа», изменения в таможенное законодательство, об усилении независимости Нацбанка, ряд актов по регулированию энергетической сферы.

Речь также идет об утверждении ряда законодательных и нормативных актов, призванных приблизить отечественные стандарты к европейским и упростить процессы технического регулирования в соответствии с нормами ЕС. В частности рассмотрен проект Закона «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно регистрации декларации производителя о соответствии». Это чрезвычайно важный законопроект, поскольку является обязательным для выполнения обязательств Украины, которые она взяла на себя при вступлении в ВТО.

Европейским законодательством в сфере технического регулирования не предусматривается регистрация деклараций в государственных органах. Производителям разрешено самостоятельно составлять декларацию о соответствии продукции требованиям соответствующих директив и хранить в комплекте документацию о продукции. Декларация предъявляется в комплекте документации на продукцию только по требованию контролирующих органов.

Принятие этого проекта как закона позволит сократить затраты времени и сэкономить производителям и поставщикам продукции десятки миллионов гривен. Если он будет принят, можно смело говорить, что украинские правила признания соответствия приближаются к европейским.

Также был рассмотрен проект распоряжения Кабмина «Об утверждении плана безотлагательных мероприятий по реформированию системы технического регулирования». Он разработан с целью систематизации деятельности органов исполнительной власти, направленной на углубление сотрудничества с ЕС и проведение реформ.

Разработчики реформ из команды Тигипко утверждают, что принятие этого распоряжения позволит упростить выход украинских товаров на рынки ЕС, адаптировать национальные стандарты продукции к европейским, продолжить выполнение обязательств, взятых Украиной при вступлении в ВТО, способствовать улучшению условий ведения бизнеса и инвестиционного климата, ускорить гармонизацию национальных стандартов с европейскими.

Третьим представленным вчера на заседании правительственного комитета стал проект распоряжения Кабмина «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по реформированию государственной системы санитарного и фитосанитарного контроля».

Он предполагает расширение перечня лабораторий, используемых для государственного санитарного контроля. Идеология документа следующая: поощрение внедрения на предприятиях пищевой промышленности систем обеспечения безопасности и качества, упрощение государственного надзора за предприятиями, использующими такие системы, введение механизма экономического стимулирования таких предприятий.

Эти меры позволят улучшить качество реализуемой на внутреннем рынке продукции, упростят процедуры государственного контроля и облегчат выход украинских товаров на внешние рынки. Однако общая идеология реформ — не только евроинтеграция. На первом месте — повышение уровня жизни и скорейший вывод экономики страны из кризиса.

Закон о бюджете на 2010 год обязывает акционерные общества выплачивать дивиденды из чистой прибыли и/или нераспределенной прибыли в объеме не менее 30%. Данная инициатива правительства вызвала большое количество вопросов у участников рынка. Несколько крупнейших украинских компаний отменили проведение собраний акционеров, ожидая дальнейших разъяснений от государственных органов. С чем не согласны участники рынка и почему требование об обязательной выплате дивидендов весьма размыто — мнение юриста

Дивиденды: выплата по принуждению

Анна БАБИЧ

адвокат, советник юридической фирмы «Басиль Кисиль и Партнеры»



Требование об обязательной выплате дивидендов направлено в первую очередь на увеличение поступлений в госбюджет в виде авансового взноса по налогу на прибыль при выплате дивидендов юридическим лицам (25%) и/или в местные бюджеты в виде налога на доходы физических лиц при выплате дивидендов физлицам (15%).

Такое требование об обязательной выплате дивидендов представляется закономерно относительно хозяйств, в уставном капитале которых присутствует доля государства. Также оно выглядит понятным, когда государство не владеет пакетом акций, достаточным для принятия решения, и недополучает доходы, связанные со владением акциями.

Однако установление такого обязательства в отношении частных обществ в свете неблагоприятной экономической ситуации и недостаточности оборотных средств у субъектов хозяйствования является нецелесообразным.

Кому придется заплатить

Согласно Переходным положениям Закона о бюджете, были внесены изменения и в Закон Украины «Об акционерных обществах», и в Закон Украины «О хозяйственных обществах». Как разъяснила Госкомиссия по ценным бумагам и фондовому рынку (Комиссия), действие закона об акционерных обществах распространяется на публичные и частные акционерные общества, а закон о хозяйственных обществах регулирует деятельность ОАО и ЗАО. Действие закона об акционерных обществах не распространяется на ОАО и ЗАО, деятельность которых не приведена в соответствие с требованиями такого закона. Таким образом, закон о бюджете предусматривает

требования о выплате дивидендов как в отношении публичных/частных акционерных обществ (путем изменений в закон об акционерных обществах), так и в отношении закрытых/открытых акционерных обществ (путем изменений в закон о хозяйствах). Но есть особенности.

Изменения в закон о хозяйствах хоть и устанавливают, что чистой прибылью предоставляется в полное распоряжение общества после уплаты, среди прочего, обязательной суммы дивидендов, прямо не устанавливают размер дивидендов, подлежащих обязательной выплате, а лишь ссылаются на требования других законов в части выплаты прибыли. В свою очередь, специальный закон — о бюджете — устанавливает обязательный размер дивидендов только для хозяйственных обществ, в уставном капитале которых есть доля государства, а также для хозяйственных обществ, 50 и более процентов акций (долей участия, па-

нения в статью 30 закона об акционерных обществах прямо предусматривают, что минимальный размер выплаты дивидендов составляет 30% чистой прибыли отчетного года и/или не распределенной прибыли без указания видов акционерных обществ, на которые это требование распространяется (например, с госдолей или без).

Противоречивые требования

Положение об обязательном начислении и выплате дивидендов распространяется на частные и публичные акционерные общества, а также на ОАО и ЗАО с государственной долей, которые по состоянию на 30 апреля 2010 года: во-первых, не распределили чистую прибыль за 2009 год/предыдущие отчетные периоды в установленном размере; и во-вторых, у которых согласно данным финансовой отчетности за соответствующий отчетный период на указанную дату есть нераспределенная прибыль. Открытым остается вопрос о принятии решения о выплате дивидендов в размере 30%, если указанное решение не было утверждено на общем собрании по причине отсутствия кворума или отсутствия необходимого количества голосов акционеров, поскольку принудить акционера проголосовать за то

или иное решение повестки дня общего собрания не представляется возможным.

Кроме этого, установив обязательный к выплате размер дивидендов, законодатель отнес к исключительной компетенции общего собрания вопрос о выплате дивидендов в размере более 30%. Однако алгоритм и порядок принятия решения о выплате дивидендов в размере 30%, кроме как общим собранием акционеров, действующим законодательством не урегулированы. Не исключено, что логика законодателя заключается в том, что выплата дивидендов в размере 30% чистой и/или нераспределенной прибыли может осуществляться по решению другого органа управления акционерного общества (к примеру, правления) в случае, если общим собранием не было выполнено требование о распределении прибыли и выплате дивидендов в размере 30%.

Однако согласно предыдущей редакции закона об акционерных обществах в части компетенции собрания акционеров вопрос о распределении прибыли и выплате дивидендов в любом размере был отнесен к исключительной компетенции общего собрания. Соответственно, это положение закона об акционерных обществах зеркально отображено во всех уставах публичных/частных акционерных обществ. Иными словами, даже если законодательным актом о бюджете предусматривает возможность делегировать решение вопроса о распределении прибыли частного/публичного общества другим органам, устав акционерных обществ не предусматривает этого (и вместе с тем не противоречит закону об акционерных обществах с изменениями в этой части). Остается ожидать, как сложится практика налоговых органов.



БЮДЖЕТ 2010

РЕКЛАМА

31 травня - 1 червень, 2010, Київ, бул. Т. Шевченка / вул. Пушкінська 5-7/29, Прем'єр Палас

I Європейсько-Український Енергетичний День

Організатор: EUCO, ConEnergy Україна

Партнер: Arzinger, ISOVER, BKR

- Фінансування проектів в Україні
- Відновлювана енергетика
- Вітрова енергетика
- Енергозбереження в будівництві та системах теплопостачання
- Адаптація українського законодавства до Європейських стандартів

В рамках «Європейсько-Українського Енергетичного Дня» пройде конкурс на кращий проект з енергозбереження в будівлі — «Зелений»

Детальна інформація та реєстрація за номером: 044 5411838 або на сайті www.ch.kev.ua